

С.А. Олейник, А.В. Родин

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ  
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ОБЪЕКТОВ НА ОСНОВАНИИ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РОСГВАРДИИ)

Анализируются положения гражданского, градостроительного законодательства в сфере территориального планирования. Исследуется соотношение правовой природы объектов обороны и безопасности на примере Росгвардии. Установлено, что объекты МВД России, включенные в государственный оборонный заказ и прошедшие госэкспертизу, по правовой природе относятся к объектам обороны и безопасности, которые следует отображать в документах территориального планирования.

**Ключевые слова:** территориальное планирование, правовая природа, государственные объекты, оборона, безопасность.

S.A. Olejnik, A.V. Rodin

ORGANIZATIONAL LEGAL AND CIVIL LEGAL FEATURES OF THE LEGAL  
NATURE OF STATE OBJECTS BASED ON TERRITORIAL PLANNING  
SCHEMES (ON THE EXAMPLE NATIONAL GUARD OF RUSSIA)

The provisions of civil and town planning legislation in the field of territorial planning are analyzed. The relationship between the legal nature of defense and security objects is studied using the example of the Russian Guard. It was established that the objects of the Ministry of Internal Affairs of Russia included in the state defense order and passed the state examination, by their legal nature, belong to the objects of defense and security, which should be reflected in the documents of territorial planning.

**Keywords:** territorial planning, legal nature, state facilities, defense, security.

Вопросам историко-правовой, организационно-правовой и гражданско-правовой составляющих сопровождения деятельности органов государственной власти мы уже уделяли внимание в ходе изучения таких явлений, как территориальное планирование [7] и подрядные отношения [2]. Следует отметить, что существующей редакцией ст. 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации [1] определено, что к документам территориального планирования Российской Федерации относится в том числе Схема территориального планирования в области обороны

страны и безопасности государства (далее – Схема).

По сути, документы земельного планирования государства направлены на сбалансированное развитие государства. Изучая сферу государственных интересов, следует опираться на Положение о составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства [4].

Примечательно, что в современной России наиболее молодым федеральным органом исполнительной власти, привле-

## Гражданское право

**Олейник Сергей Александрович**

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Международного юридического института. Сфера научных интересов: теория государства и права, история государства и права, международное право, гражданское право, уголовное право, оперативно-розыскная деятельность. Автор 52 опубликованных научных работ.

E-mail: oleynik.s.a@mail.ru

**Родин Андрей Вячеславович**

соискатель кафедры гражданского права и процесса Международного юридического института.

E-mail: Rodin.a.v@yandex.ru

каемым к обороне в соответствии с федеральным законом «Об обороне» [5], является Росгвардия, на которую постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1220 возложена обязанность по подготовке и согласованию проекта Схемы, в части объектов войск национальной гвардии.

В целях эффективного выполнения возложенных задач, переданных от МВД России к Росгвардии, последней переданы земельные участки и объекты капитального строительства, находившиеся в ведении МВД России. Исходя из функционального назначения, объекты, находящиеся в ведении Росгвардии, по своей правовой природе надлежит отнести к объектам обороны и безопасности. Ст. 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации определена необходимость отображения таких объектов в материалах по обоснованию проекта Схемы.

Подтверждением отнесения объектов МВД России и объектов, переданных Росгвардии, к объектам, предназначенным для обеспечения обороны страны и безопасности государства, полагаем их правовую природу.

Так, федеральным законом «О государственном оборонном заказе» [3]

определен, что в состав государственного оборонного заказа могут включаться работы по строительству, реконструкции объектов обороны и безопасности. Таким образом, объекты МВД России, включенные в государственный оборонный заказ, предназначены для нужд обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Следует отметить, что в соответствии с Положением о Росгвардии, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, МВД России проходит госэкспертизу проектной документации объектов, находящихся в ее ведении в Росгвардии, где эти объекты квалифицируются как объекты обороны и безопасности.

Это обстоятельство свидетельствует о том, что объекты МВД России необходимо относить к объектам обороны страны и безопасности. Также постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1220 МВД России определено как заказчик-соисполнитель подготовки проекта Схемы, а значит, оно также имеет отношение к внесению существующих и планируемых к строительству (реконструкции) объектов обороны и безопасности.

---

## Организационно-правовые и гражданско-правовые особенности...

Таким образом, можно предположить, что объекты МВД России, включенные в государственный оборонный заказ и прошедшие госэкспертизу, по правовой природе относятся к объектам обороны и безопасности, которые следует отображать в документах территориального планирования.

Однако, как видно из федеральной государственной информационной системы территориального планирования [8], МВД России не принимает участие в рассмотрении и согласовании проектов документов территориального планирования на предмет отсутствия противоречий со своей частью Схемы ввиду отсутствия отображения объектов ведомства.

При этом отнесение объектов МВД России к объектам обороны и безопасности

порождает обязанность МВД России в области выполнения норм Положения о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта Схемы в части участия в рассмотрении и подготовки заключений о согласовании проектов схем территориального планирования.

Таким образом, результаты анализа действующего законодательства свидетельствуют о необходимости корректировки норм постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1220 в части выработки эффективного механизма установления правовой природы объектов, находящихся в ведении указанных органов госвласти, а также актуализации участия структур МВД России в территориальном планировании.

### Литература

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901919338> (дата обращения: 15.06.2021).
- Иванова Н.В., Олейник Е.П., Олейник С.А. Историко-правовые особенности становления и развитие законодательных основ, регулирующих подрядные отношения при реализации государственных контрактов в Росгвардии на этапе ее формирования // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. 2020. № 2. С. 117–120.
- О государственном оборонном заказе: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902389615> (дата обращения: 15.06.2021).
- О составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему: постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1220 (с изм. на 18 февраля 2021 г.) / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902383921> (дата обращения: 15.06.2021).
- Об обороне: федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (с изм. на 11 июня 2021 г.) / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9020348> (дата обращения: 15.06.2021).
- Об утверждении Положения о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 178 (с изм. на 24 декабря 2020 г.) / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902034779> (дата обращения: 15.06.2021).
- Олейник С.А., Родин А.В. Теоретико-правовые и гражданско-правовые сенгенции о месте и роли территориального планирования в Российской Федерации (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации) // Вестник Российской

## Гражданское право

- го нового университета. Серия «Человек и общество». 2021. Вып. 1. С. 175–181. DOI: 10.25586/RNU.V9276.21.01.P.175
8. Федеральная государственная информационная система территориального планирования. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/> (дата обращения: 25.02.2021).

## References

1. (2004) *Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 29 dekabrya 2004 g. № 190-FZ* [Town-planning code of the Russian Federation no. 190-FZ of December 29, 2004]. *Electronic fund of legal and normative-technical documents*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/901919338> (date of the application: 15.06.2021).
2. Ivanova N.V., Olejnik E.P., Olejnik S.A. (2020) *Istoriko-pravovye osobennosti stanovleniya i razvitiye zakonodatel'nykh osnov, reguliruyushchikh podryadnye otnosheniya pri realizatsii gosudarstvennykh kontraktov v Rosgvardii na etape ee formirovaniya* [Historical and legal features of formation and development of the legislative framework governing contractual relations in the implementation of state contracts in regardie at the stage of its formation]. *Voenno-pravovye i gumanitarnye nauki Sibiri*, no. 2, pp. 117–120.
3. (2012) *O gosudarstvennom oboronnym zakaze: federal'nyj zakon ot 29 dekabrya 2012 g. № 275-FZ* [On the State Defense Order]. Federal Law no. 275-FZ of December 29, 2012. *Electronic fund of legal and normative-technical documents*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/902389615> (date of the application: 15.06.2021).
4. (2012) *O sostave, poryadke podgotovki i soglasovaniya proekta skhemy territorial'nogo planirovaniya Rossijskoj Federatsii v oblasti oborony strany i bezopasnosti gosudarstva, a takzhe poryadke vneseniya izmenenij v takuyu skhemu: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 26 oktyabrya 2012 g. № 1220 (s izm. na 18 fevralya 2021 g.)* [On the composition, procedure for preparation and approval of the draft scheme of territorial planning of the Russian Federation in the field of national defense and state security, as well as the procedure for amending such a scheme]. Decree of the Government of the Russian Federation no. 1220 of October 26, 2012 (with amendments of February 18, 2021). *Electronic fund of legal and normative-technical documents*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/902383921> (date of the application: 15.06.2021).
5. (1996) *Ob oborone: federal'nyj zakon ot 31 maya 1996 g. № 61-FZ (s izm. na 11 iyunya 2021 g.)* [On Defense]. Federal Law no. 61-FZ of May 31, 1996 (wit amendments of June 11, 2021)]. *Electronic fund of legal and normative-technical documents*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9020348> (date of the application: 15.06.2021).
6. (2007) *Ob utverzhdenii Polozheniya o soglasovaniy proekta skhemy territorial'nogo planirovaniya dvukh i bolee sub"ektov Rossijskoj Federatsii ili proekta skhemy territorial'nogo planirovaniya sub"ekta Rossijskoj Federatsii: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 24 marta 2007 g. № 178 (s izm. na 24 dekabrya 2020 g.)* [On approval of the Regulations on the approval of a draft territorial planning scheme for two or more constituent entities of the Russian Federation or a draft territorial planning scheme of a constituent entity of the Russian Federation]. Resolution of the Government of the Russian Federation of March 24, 2007 no. 178 (with amendments of December 24, 2020). *Electronic fund of legal and normative-technical documents*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/902034779> (date of the application: 15.06.2021).
7. Olejnik S.A., Rodin A.V. (2021) *Teoretiko-pravovye i grazhdansko-pravovye sententsii o meste i roli territorial'nogo planirovaniya v Rossijskoj Federatsii (na primere vojsk natsional'noj gvardii Rossijskoj Federatsii)* [Theoretical and Civil Sentents about the Place and role of territorial planning in the Russian Federation (on the example of the National Guard Troops of the Russian Federation)]. *Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Series "Man and Society"*, iss. 1, pp. 175–181. DOI: 10.25586/RNU.V9276.21.01.P.175
8. *Federal'naya gosudarstvennaya informatsionnaya sistema territorial'nogo planirovaniya* [Federal state information system of territorial planning]. Available at: <https://fgistp.economy.gov.ru/> (date of the application: 25.02.2021).